



Comisión Interamericana de Puertos

## 1er Seminario Hemisférico sobre Legislación Portuaria: “La Legislación Portuaria frente a las Tendencias Globales”

Asociación Latinoamericana de Integración ALADI  
24 y 25 de Noviembre, 2014. Montevideo, Uruguay,



Autoridad Nacional Portuaria (ANP) del Uruguay

Jorge Durán  
Jefe de la Secretaría  
Comisión Interamericana de Puertos  
Organización de los Estados Americanos  
jduran@oas.org



Organización de los  
Estados Americanos

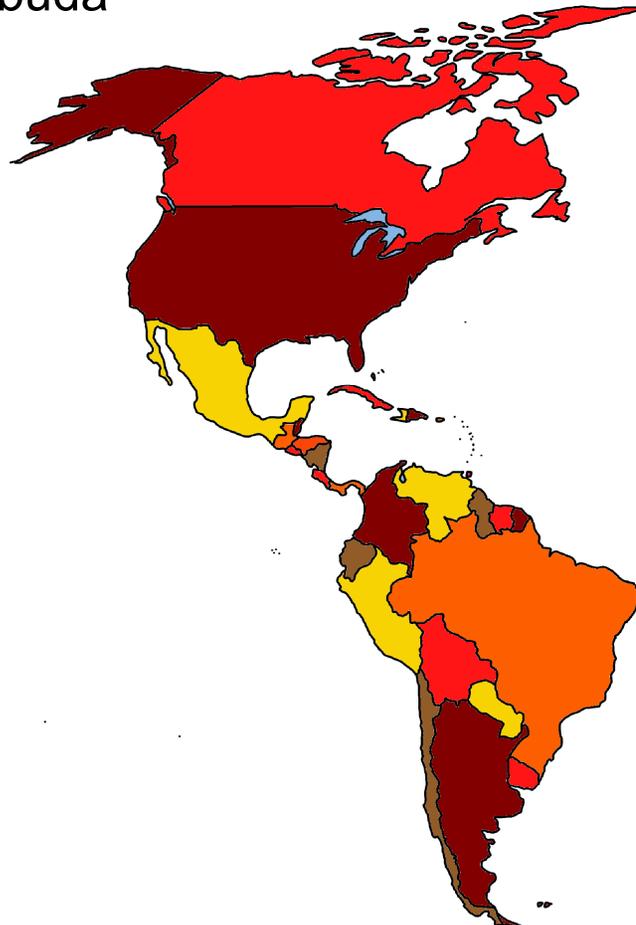


# Estados miembros OEA-CIP



Organización de los  
Estados Americanos

1. Antigua y Barbuda
2. Argentina
3. Bahamas
4. Barbados
5. Belice
6. Bolivia
7. Brasil
8. Canadá
9. Chile
10. Colombia
11. Costa Rica
12. Cuba
13. Dominica
14. Ecuador
15. El Salvador
16. Grenada
17. Guatemala
18. Guyana



19. Haití
20. Honduras
21. Jamaica
22. México
23. Nicaragua
24. Panamá
25. Paraguay
26. Perú
27. República Dominicana
28. San Kitts y Nevis
29. San Vincent y las  
Granadinas
30. Santa Lucía
31. Suriname
32. Trinidad y Tobago
33. Estados Unidos
34. Uruguay
35. Venezuela



Comisión Interamericana  
de Puertos

# Estructura de la CIP



Organización de los Estados Americanos



Comisión Interamericana de Puertos



## CECIP

Presidencia:

Uruguay

Vicepresidencia:

Barbados

Colombia

# La CIP: objetivos y áreas prioritarias



Organización de los  
Estados Americanos

## Objetivos de la Secretaría CIP

- 1. Facilitación para el fortalecimiento del diálogo portuario interamericano.**
- 2. Capacitación orientada a incentivar, promover y desarrollar programas de capacitación que eleven los niveles técnicos y gerenciales del personal portuario.**
- 3. Asistencia técnica directa para el desarrollo de proyectos de mejoramiento y modernización portuaria y cooperación regional.**
- 4. Difusión y promoción de los Puertos de las Américas.**

## Áreas Temáticas Prioritarias

- A. Logística, Innovación y Competitividad (México)**
- B. Gestión Portuaria Sostenible y Protección Ambiental (Venezuela)**
- C. Protección y Seguridad Portuaria (EEUU)**
- D. Políticas Públicas, Legislación y Regulación (Uruguay)**
- E. Turismo, Puertos Interiores e Hidrovías, Servicio a Buques y Control de la Navegación (Argentina)**
- F. Responsabilidad Social Corporativa y Mujer Portuaria (Panamá)**

# PLAN DE ACCIÓN DE CARTAGENA 2014-2016



Organización de los  
Estados Americanos

## Objetivos del CTC sobre Políticas Públicas, Legislación y Regulación

- Analizará y difundirá aquellos aspectos que abarcan el sustrato legislativo y de regulación nacional e internacional que norman el quehacer portuario y de tal forma aprovechar las experiencias y promover la aproximación de las legislaciones nacionales a los estándares internacionales.

## Actividades

- **Realizar de un índice temático con los aportes de todos los Estados, a fin de elaborar una propuesta de contenido de un modelo de ley portuaria.**

Ver información sobre encuestas en los informes de la Presidencia del CTC de las reuniones de la CIP de Cartagena 2013 y Washington DC, 2014 en:

<http://www.oas.org/cip/reunionpordinaria.html>

- **Realizar el primer seminario hemisférico de buenas prácticas**



Comisión Interamericana de Puertos

# Índice Temático



Organización de los  
Estados Americanos

- En el marco de las reuniones del CTC sobre Políticas Públicas, Legislación y Regulación celebradas durante el 2012 y 2013; se discutió una propuesta temática tendiente a lograr un contenido mínimo de legislación para luego formularla a todos los Estados miembros.
- En el 2001, Primer Curso sobre Gestión Portuaria organizado por la CIP se contrato a un experto para establecer algunas bases:

[http://www.oas.org/cip/docs%5Careas\\_tecnicas%5C15\\_leg\\_portuaria%5CANP%20Legislacion%20Portuaria.ppt](http://www.oas.org/cip/docs%5Careas_tecnicas%5C15_leg_portuaria%5CANP%20Legislacion%20Portuaria.ppt)

- La CIP no debe reinventar la rueda. El Banco Mundial cuenta con una herramienta metodológica “Port Reform Toolkit” que contiene un volumen especial destinado al Marco Legal.

<http://www.ppiaf.org/sites/ppiaf.org/files/documents/toolkits/Portoolkit/Toolkit/index.html>

## Elementos básicos en las leyes generales de puertos:

- Ámbito de aplicación de la ley
- Objetivos de la ley
- Definición del rol del Estado y de los privados
- Objetivos y funciones de la Autoridad Portuaria
- Competencia de los Organismos Reguladores
- Coordinación con otros organismos estatales
- Principios de Descentralización portuaria
- Definición de los Bienes portuarios
- Habilitaciones, permisos y autorizaciones
- Tratamiento aduanero
- Tratamiento tarifario
- Tratamiento tributario
- Sistemas de explotación de la infraestructura,
- Arriendo, sociedades, concesiones
- Régimen de los servicios
- Requisitos y responsabilidades de los Operadores Portuarios
- Planificación territorial y portuaria
- Seguridad Portuaria Integral
- Protección de la Libre Competencia
- Planes de desarrollo portuario
- Normas laborales
- Normas y entes de control estatal
- Infracciones y sanciones
- Disposiciones Complementarias y Transitorias
- Disposiciones Finales

# Legislación Portuaria frente a las Tendencias Globales



Organización de los  
Estados Americanos

- 1. ¿Dónde está ALC en materia de competitividad, logística e infraestructura?**
- 2. ¿Dónde están las trabas del comercio y el crecimiento portuario en ALC?**
- 3. Comercio Intrarregional ALC**
- 4. Tendencias globales y algunas soluciones para impulsar puertos competitivos**
- 5. Consideraciones Finales**



Organización de los  
Estados Americanos



**¿Dónde está América Latina y el Caribe  
en materia de competitividad, logística e  
Infraestructura?**

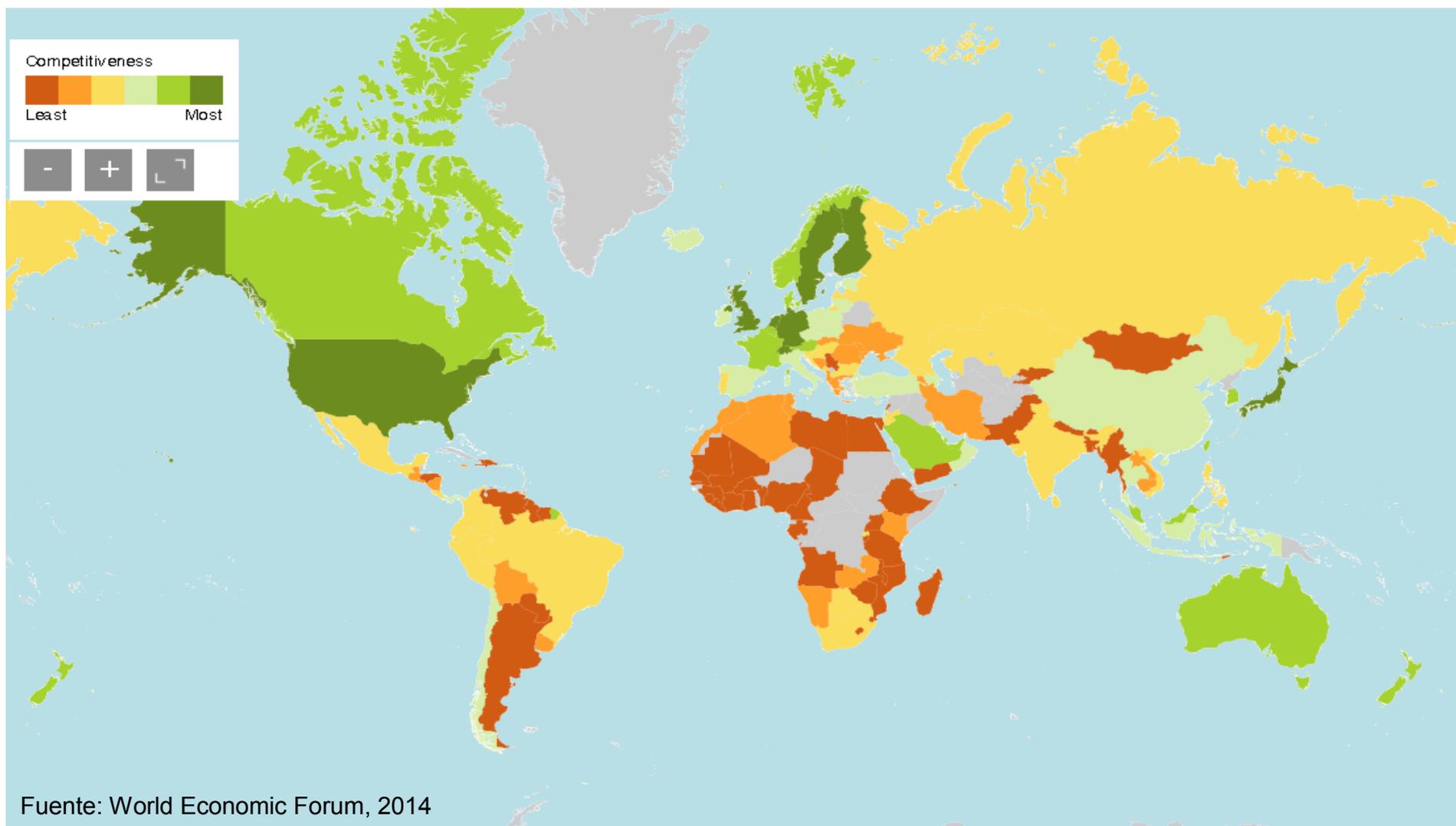
# Competitividad ALC



Organización de los Estados Americanos



## Índice Competitividad en América Latina y El Caribe



# Competitividad ALC

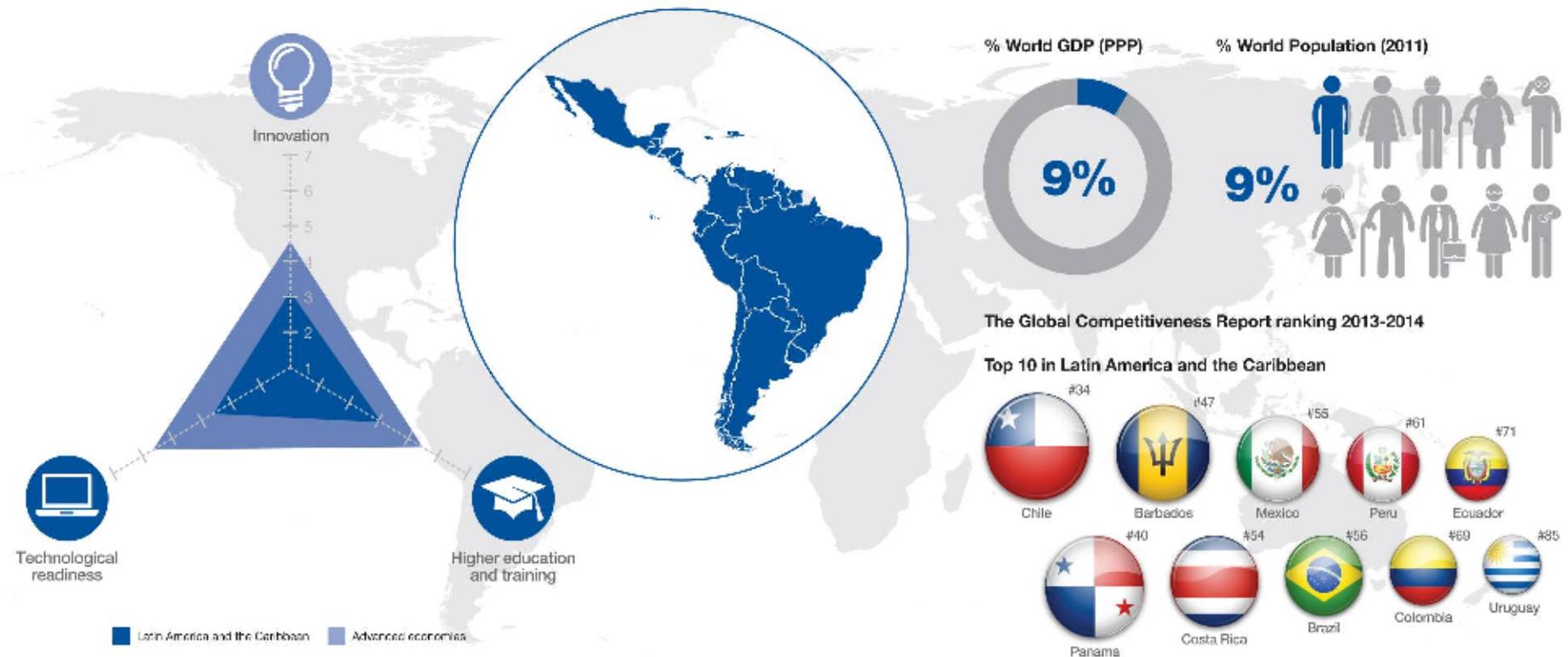


Organización de los Estados Americanos

## El Reporte de Competitividad Global 2013-2014 Latinoamérica y El Caribe



A skills and innovation gap holds back Latin America's productivity potential.



Sources: World Economic Forum, Global Competitiveness Report 2013-2014; International Monetary Fund, World Economic Outlook (April 2013); World Bank, World Development Indicators; author's calculations. Note: Values of the GCR in brackets. Range: 1 to 7.

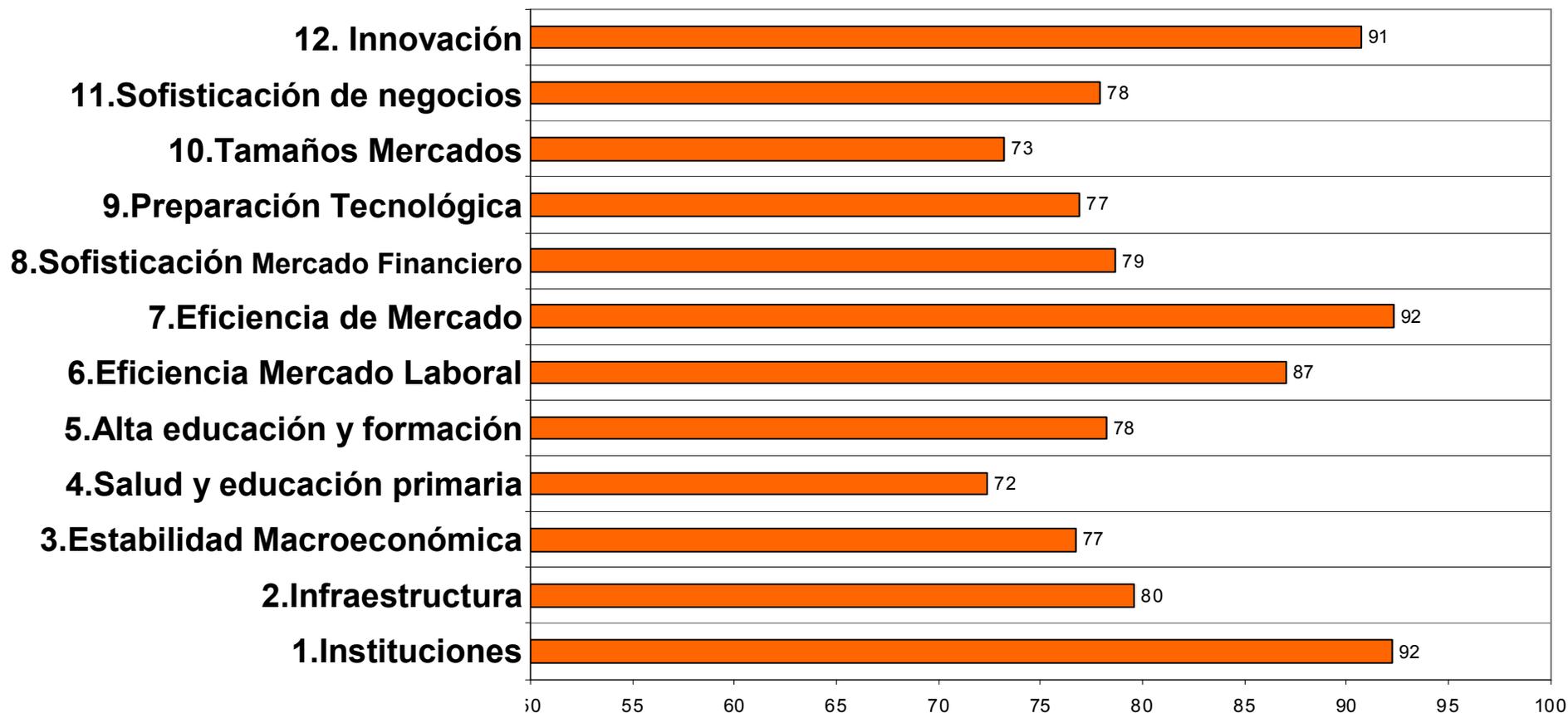
# Competitividad ALC



Organización de los  
Estados Americanos

*“La competitividad es el conjunto de **instituciones, políticas y factores** que determinan el nivel de **productividad** de un país.”*

## Índice Global de Competitividad 2009-2010 Posición LAC entre 133 países

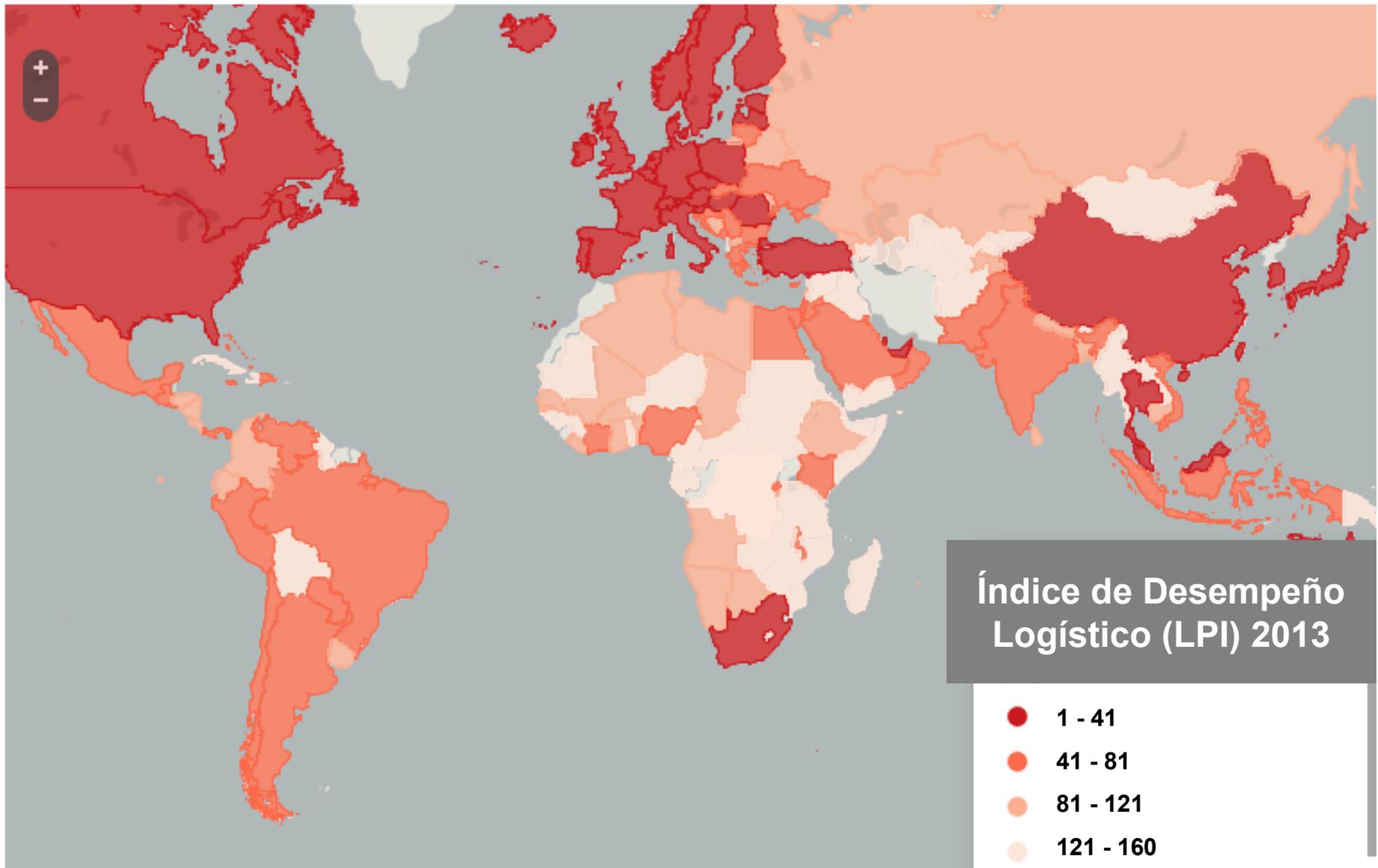


Fuente: El Reporte de Competitividad Global 2013–2014

# Desempeño Logístico ALC



Organización de los Estados Americanos



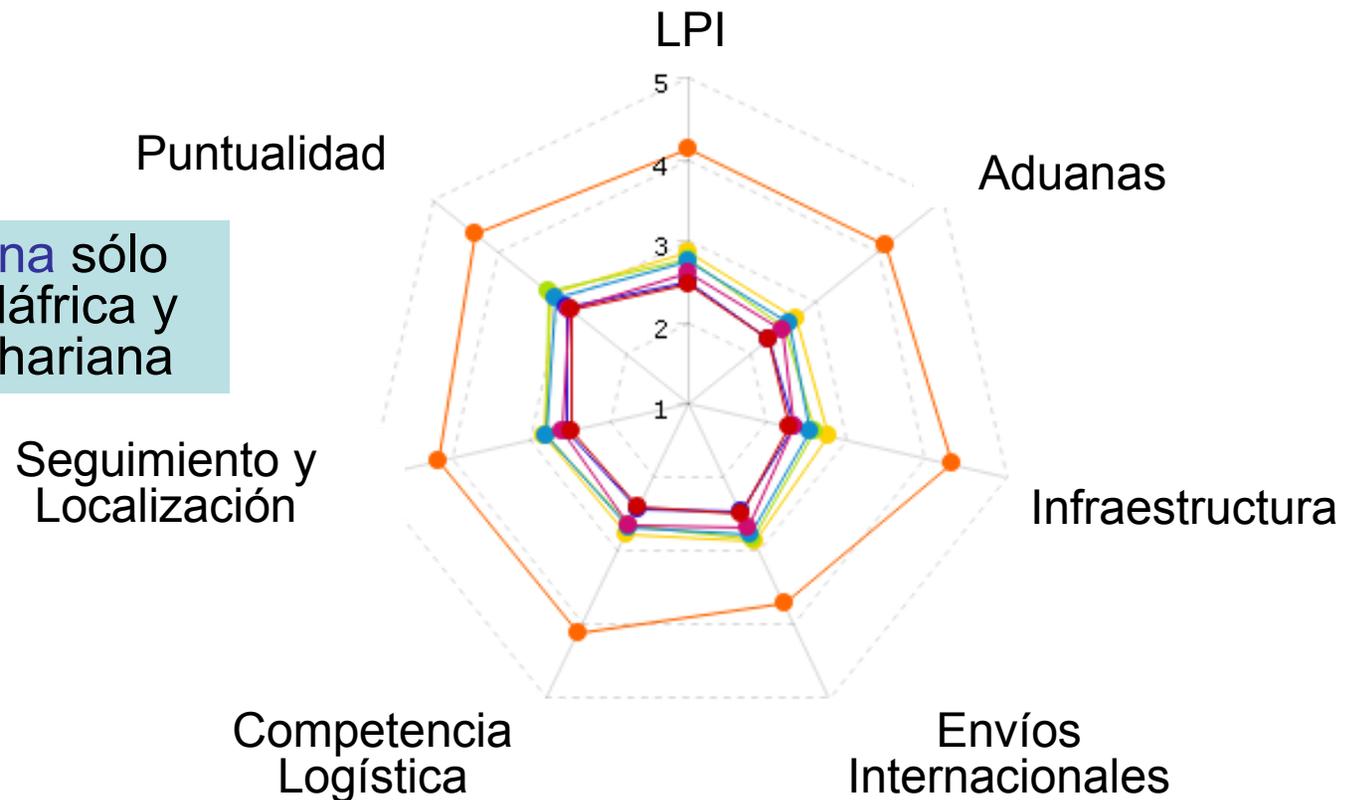
Fuente: Banco Mundial, 2013

# Desempeño Logístico ALC



Organización de los Estados Americanos

América Latina sólo supera a Sudáfrica y África Subsahariana



- Alemania
- Asia del Este y del Pacífico
- Europa y Asia Central
- Latinoamérica
- Medio Oriente y Norte de África
- Sudáfrica
- África Subsahariana

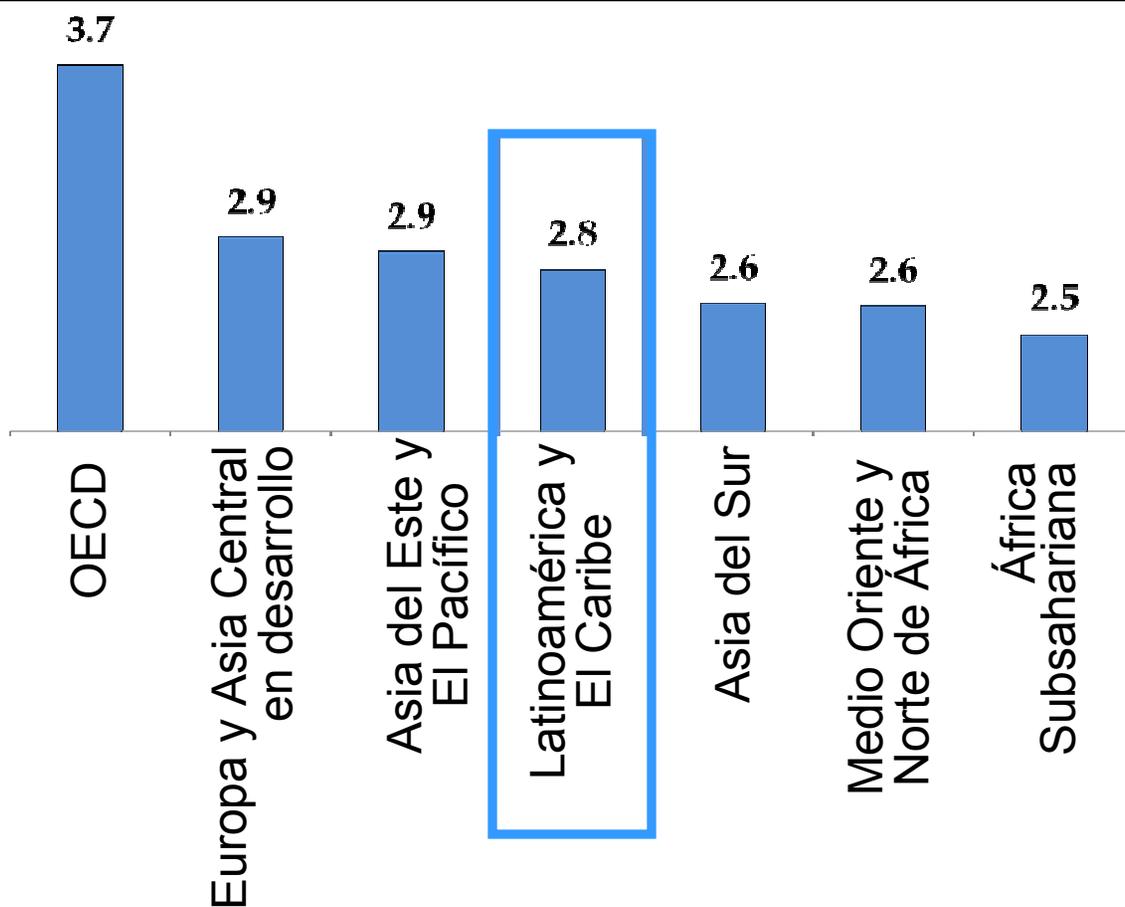
# Índice de Desempeño Logístico



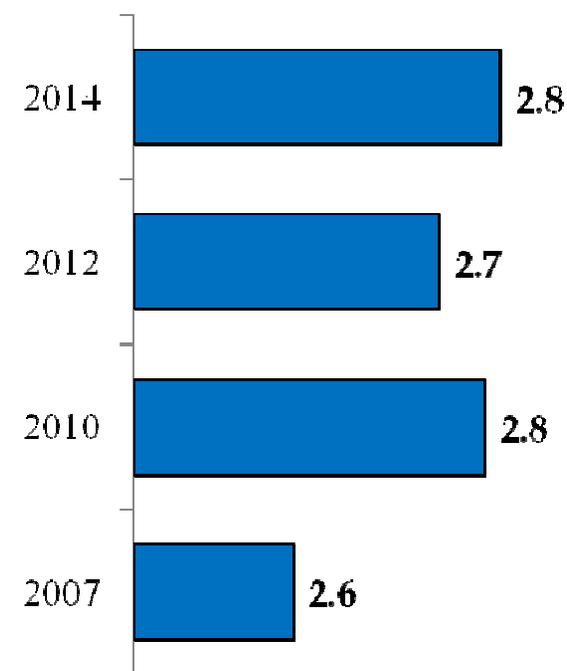
Organización de los Estados Americanos

## Índice Promedio de Desempeño Logístico 2014

De 1= bajo a 5= alto



## Evolución del Índice de Desempeño Logístico América Latina y el Caribe



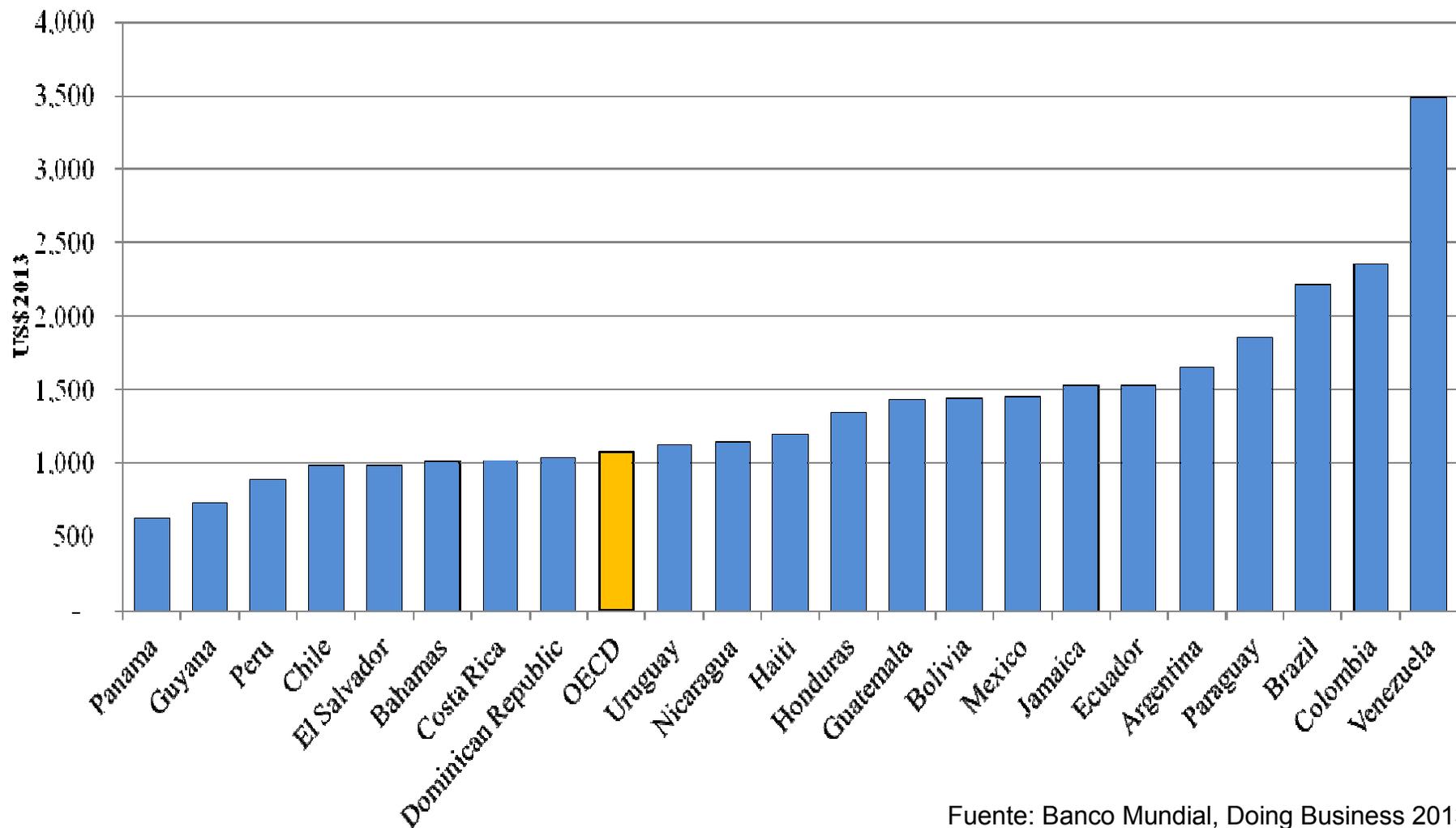
Fuente: World Development Indicators 2014

# Costo de exportación de un contenedor en ALC



Organización de los Estados Americanos

Los costos de transporte son determinantes para la **buena logística, productividad, la competitividad y la reducción de la pobreza.**



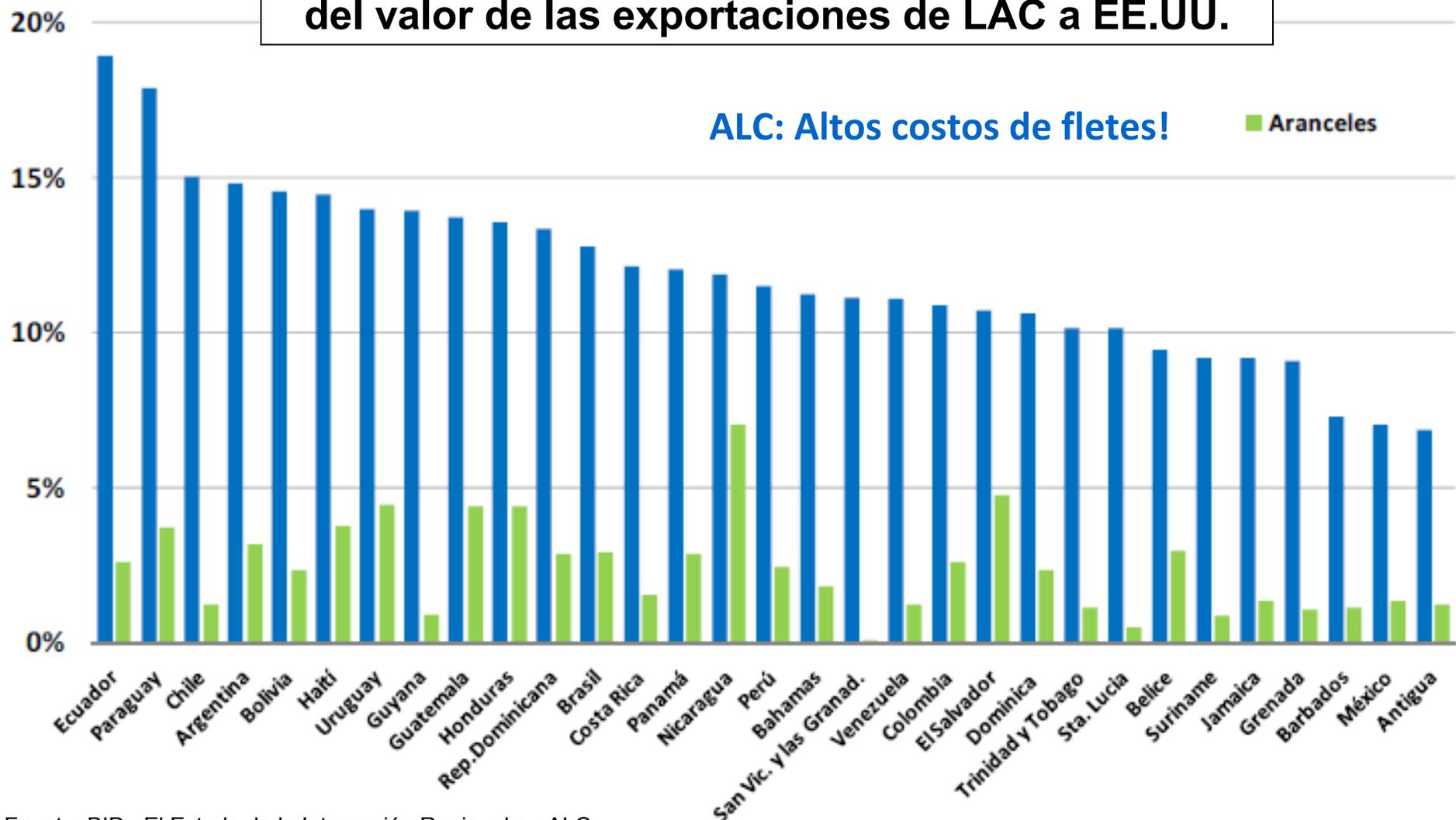
Fuente: Banco Mundial, Doing Business 2013

# Costos de Transporte



Organización de los Estados Americanos

**Costos Logísticos: Fletes y Aranceles como % del valor de las exportaciones de LAC a EE.UU.**

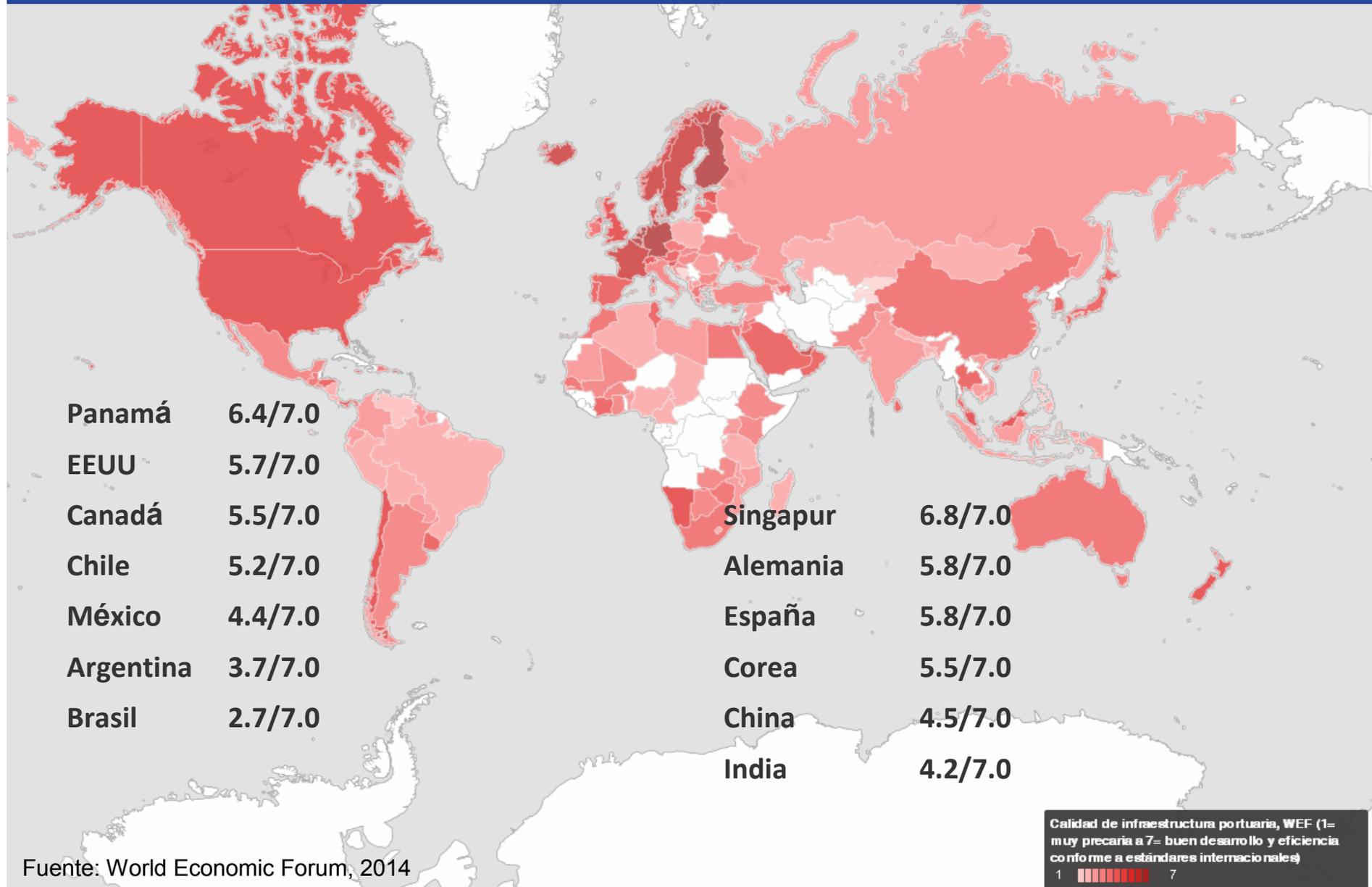


Fuente: BID, El Estado de la Integración Regional en ALC.

# Calidad de Infraestructura Portuaria LAC



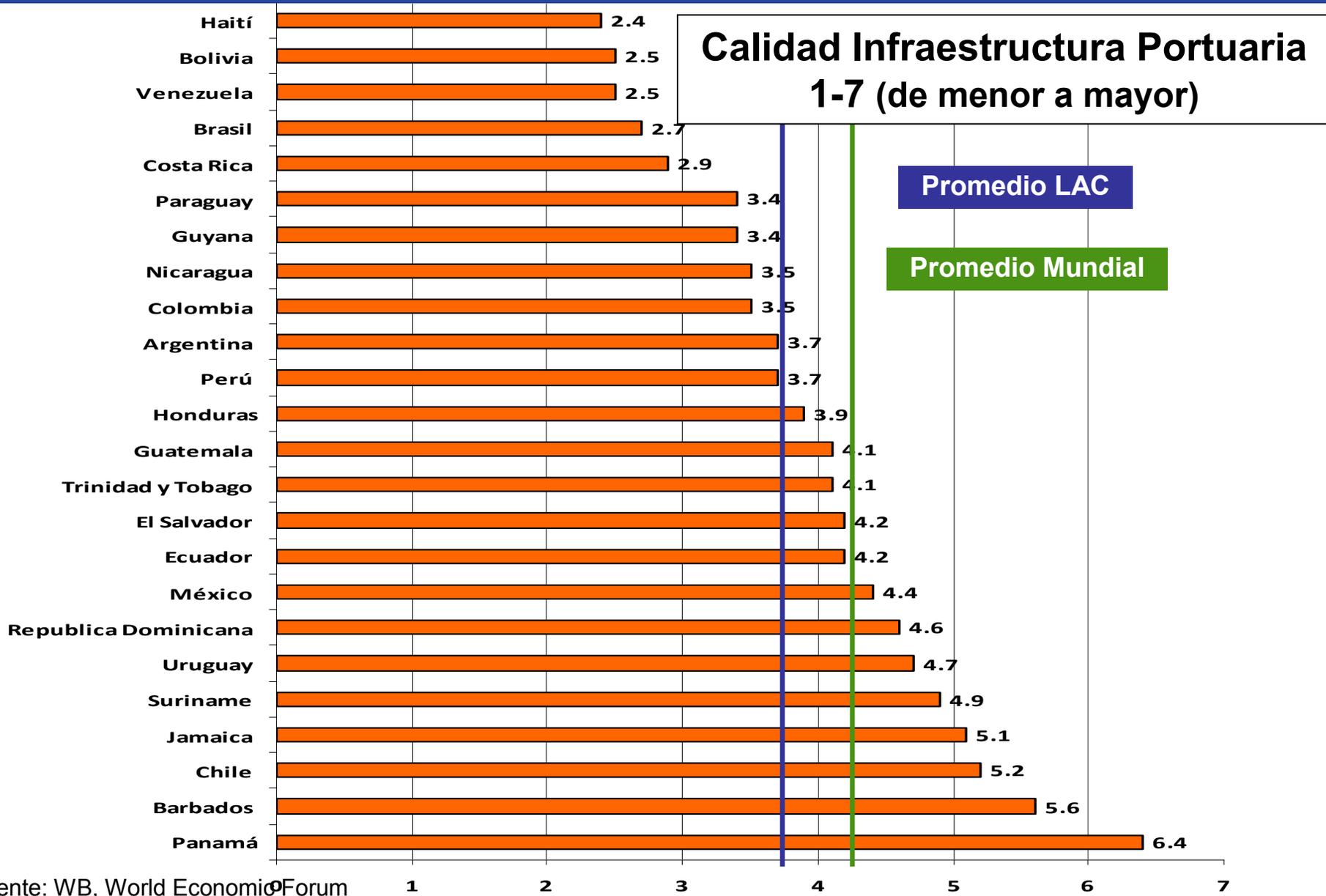
Organización de los Estados Americanos



# Calidad de Infraestructura Portuaria LAC 2013



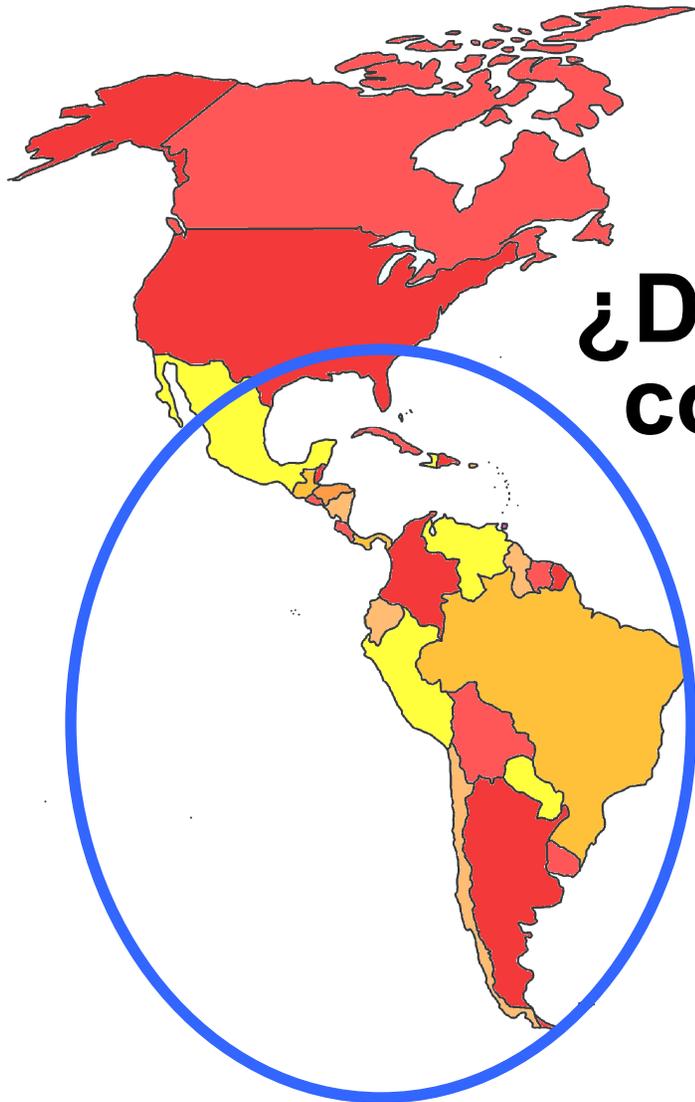
Organización de los Estados Americanos



Fuente: WB, World Economic Forum



Organización de los  
Estados Americanos



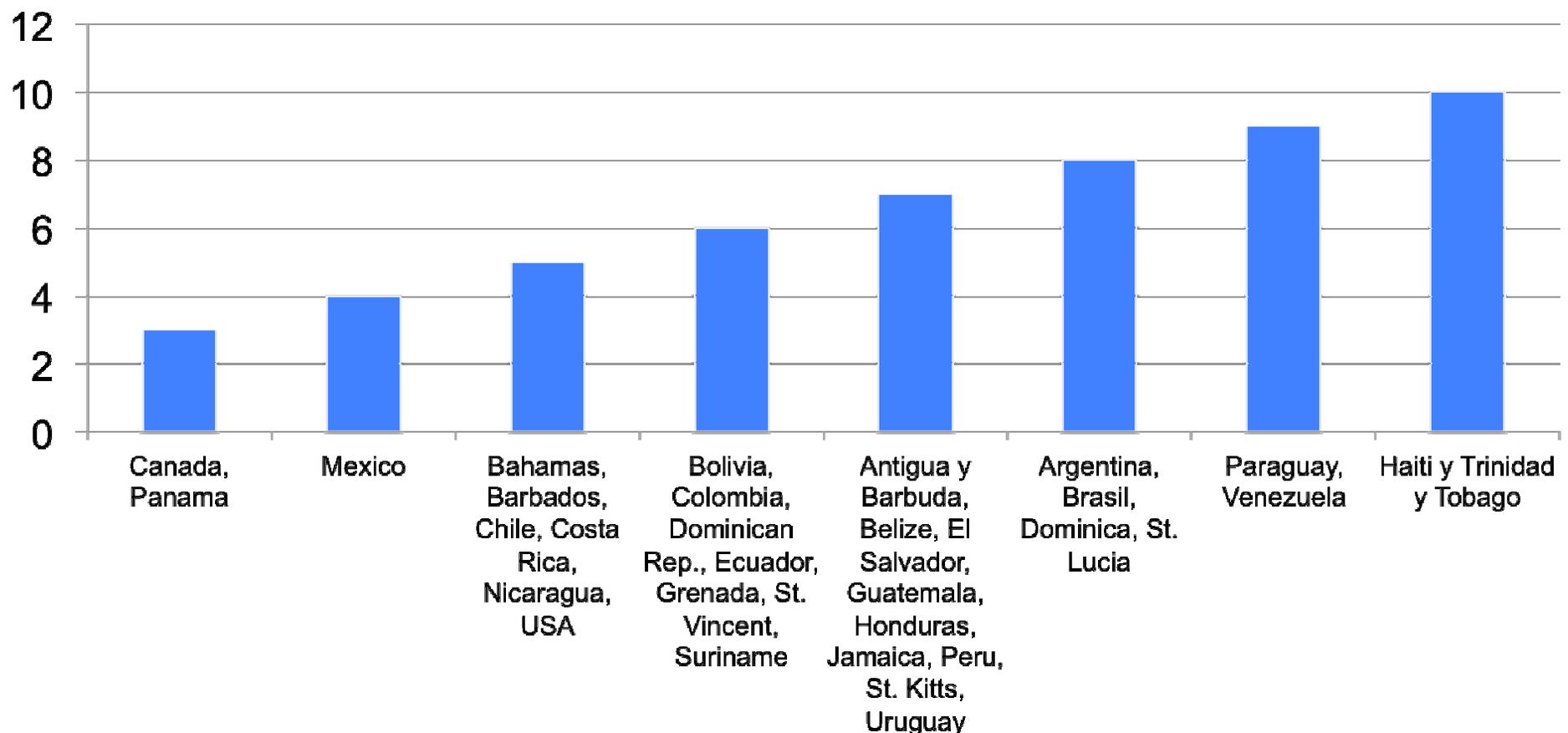
**¿Dónde están las trabas del  
comercio y el crecimiento  
portuario?**

# Trabas del Comercio y Crecimiento Portuario ALC



Organización de los Estados Americanos

## Número de Documentos Requeridos para Importar 2013



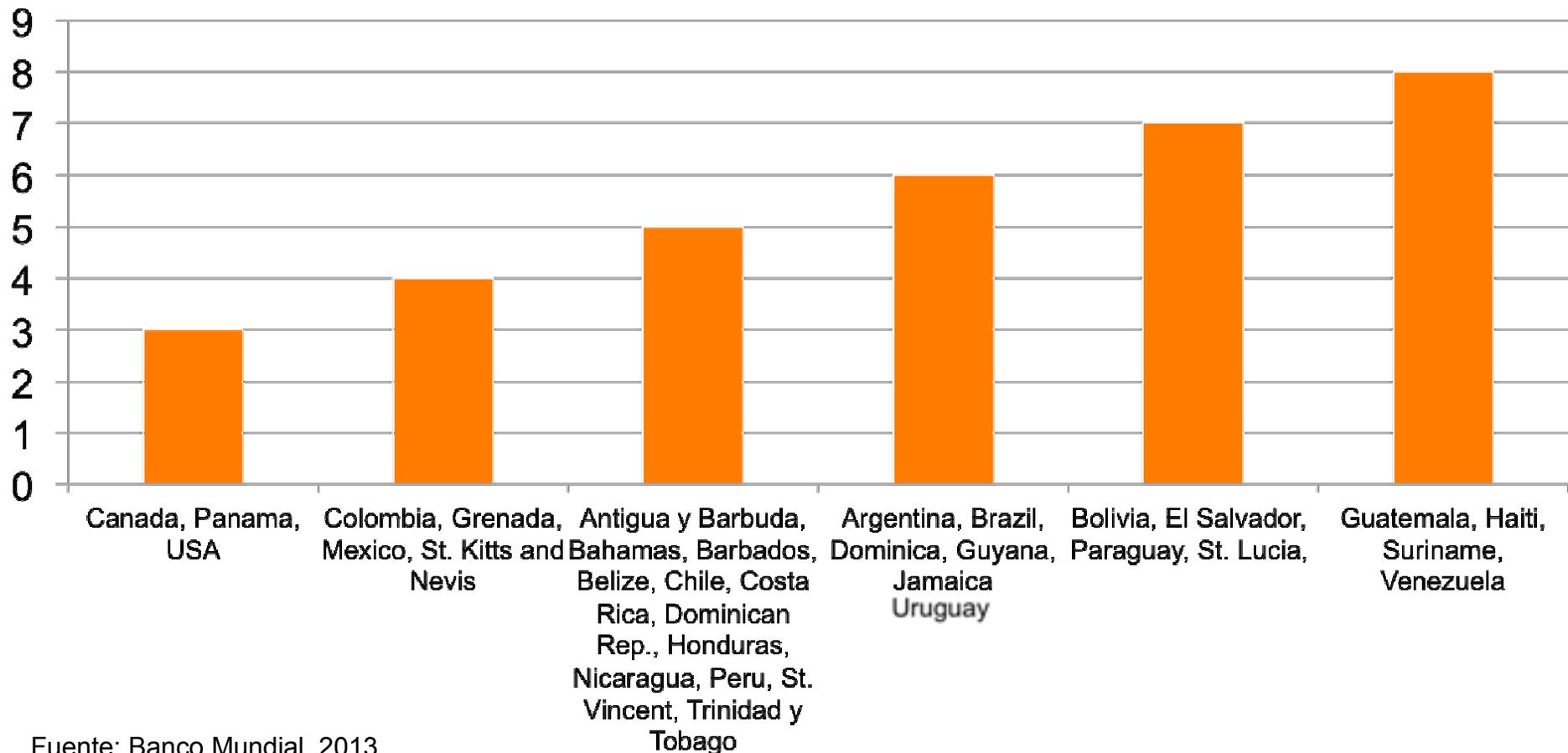
Fuente: Banco Mundial, 2013

# Trabas del Comercio y Crecimiento Portuario ALC



Organización de los Estados Americanos

## Número de Documentos Requeridos para Exportar 2013



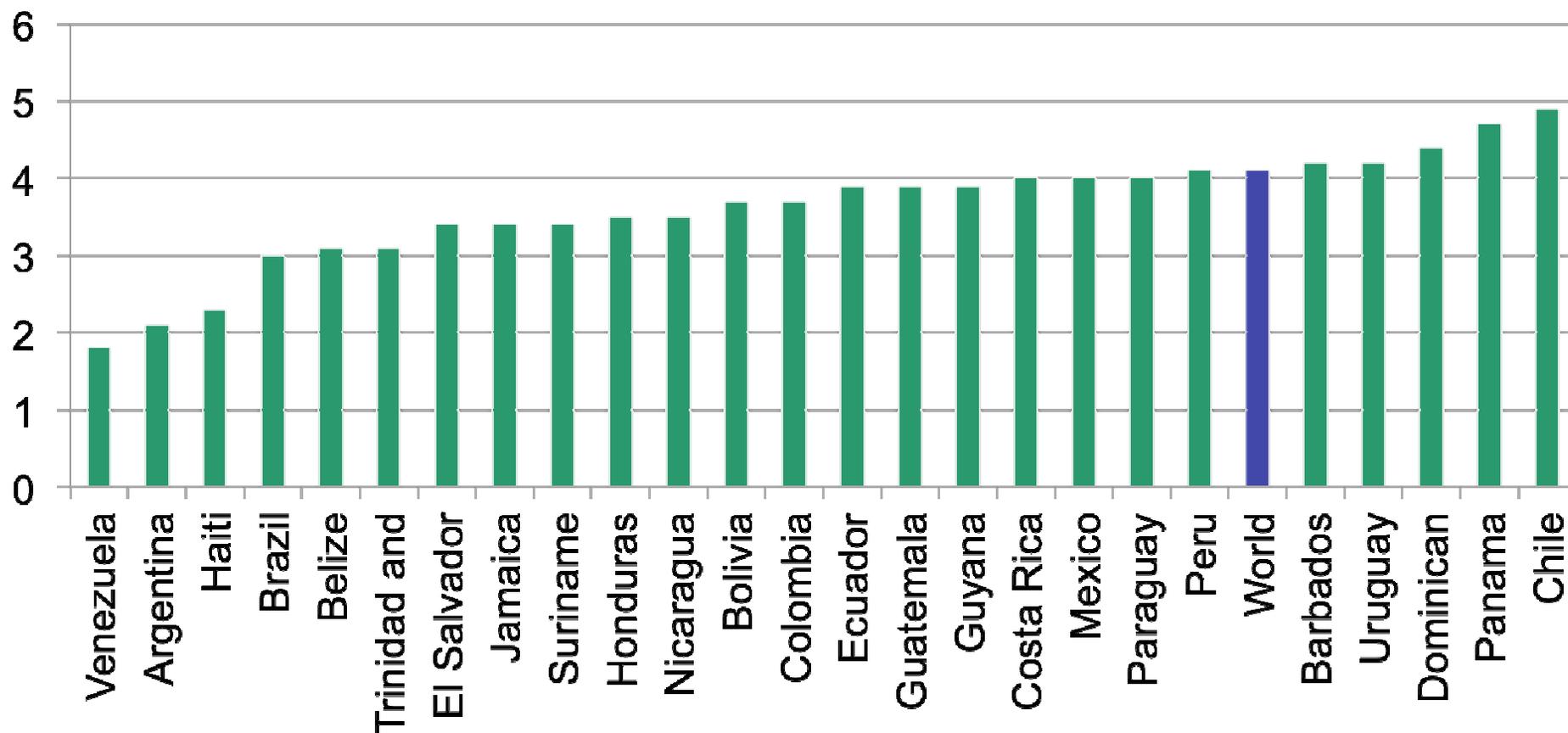
Fuente: Banco Mundial, 2013

# Trabas del Comercio y Crecimiento Portuario ALC



Organización de los Estados Americanos

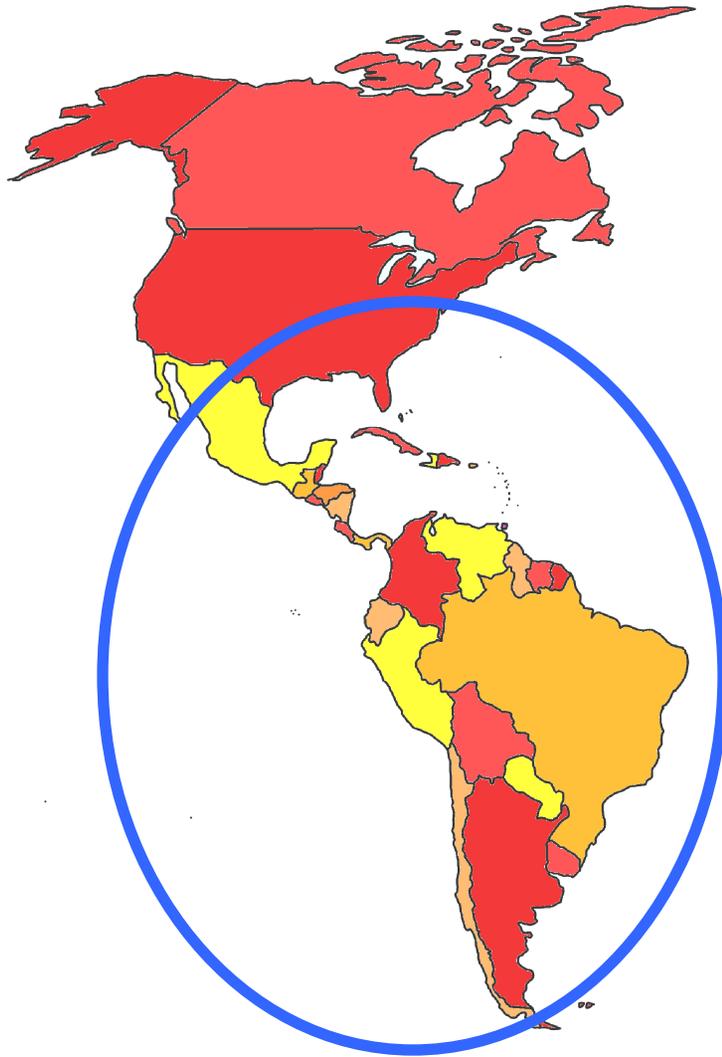
## Eficiencia de los Procedimientos Aduaneros 2013 1-7 (de menor a mayor)



Fuente: Banco Mundial, 2013



Organización de los  
Estados Americanos



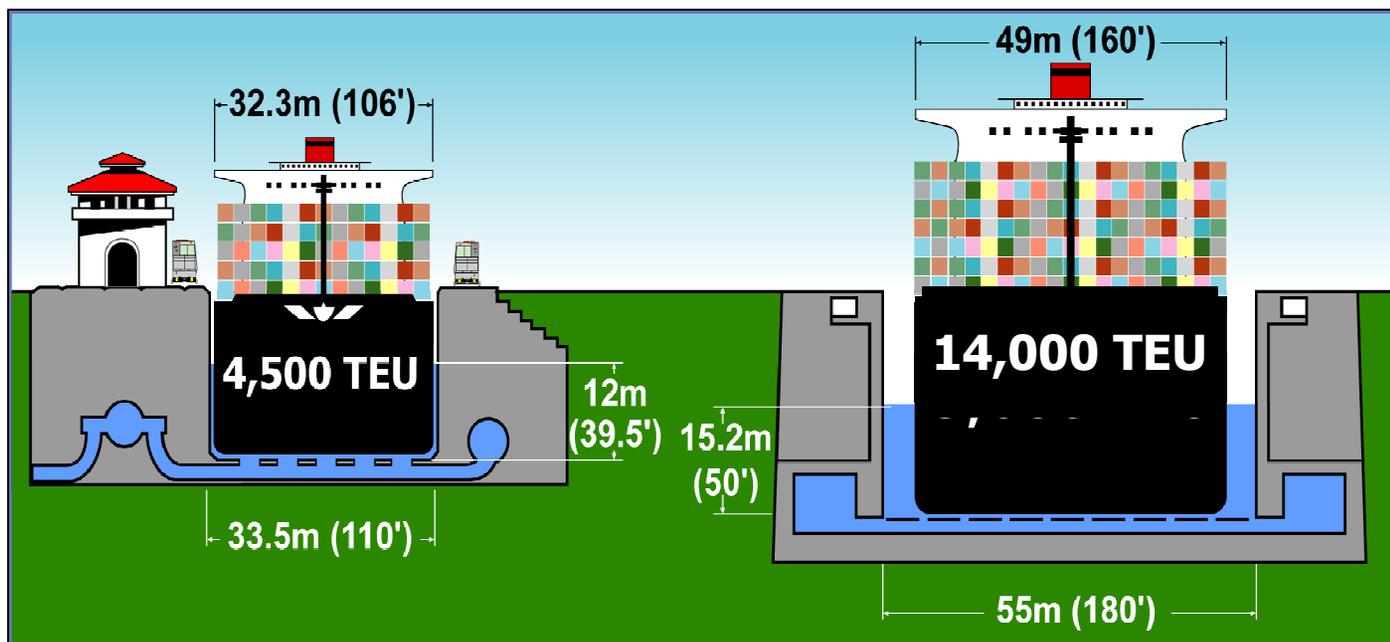
## Comercio Intrarregional América Latina y El Caribe

# Expansión del Canal de Panamá

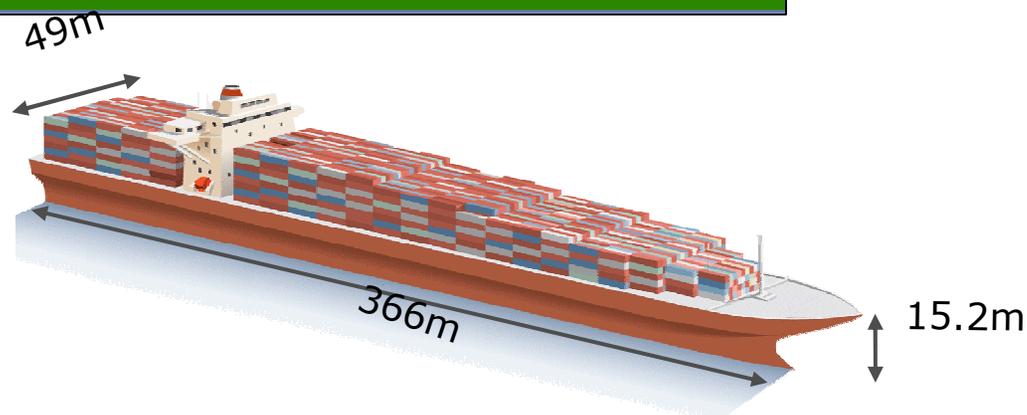


Organización de los Estados Americanos

Inversión de USD 5.250 MM para aumentar capacidad



**Diseño de Buques:**  
Capacidad: 14.000 TEU  
Tonelaje: 157.000 DWT  
Longitud total: 365.8 mts  
Bao: 48.8 mts  
Calado: 15.2 mts

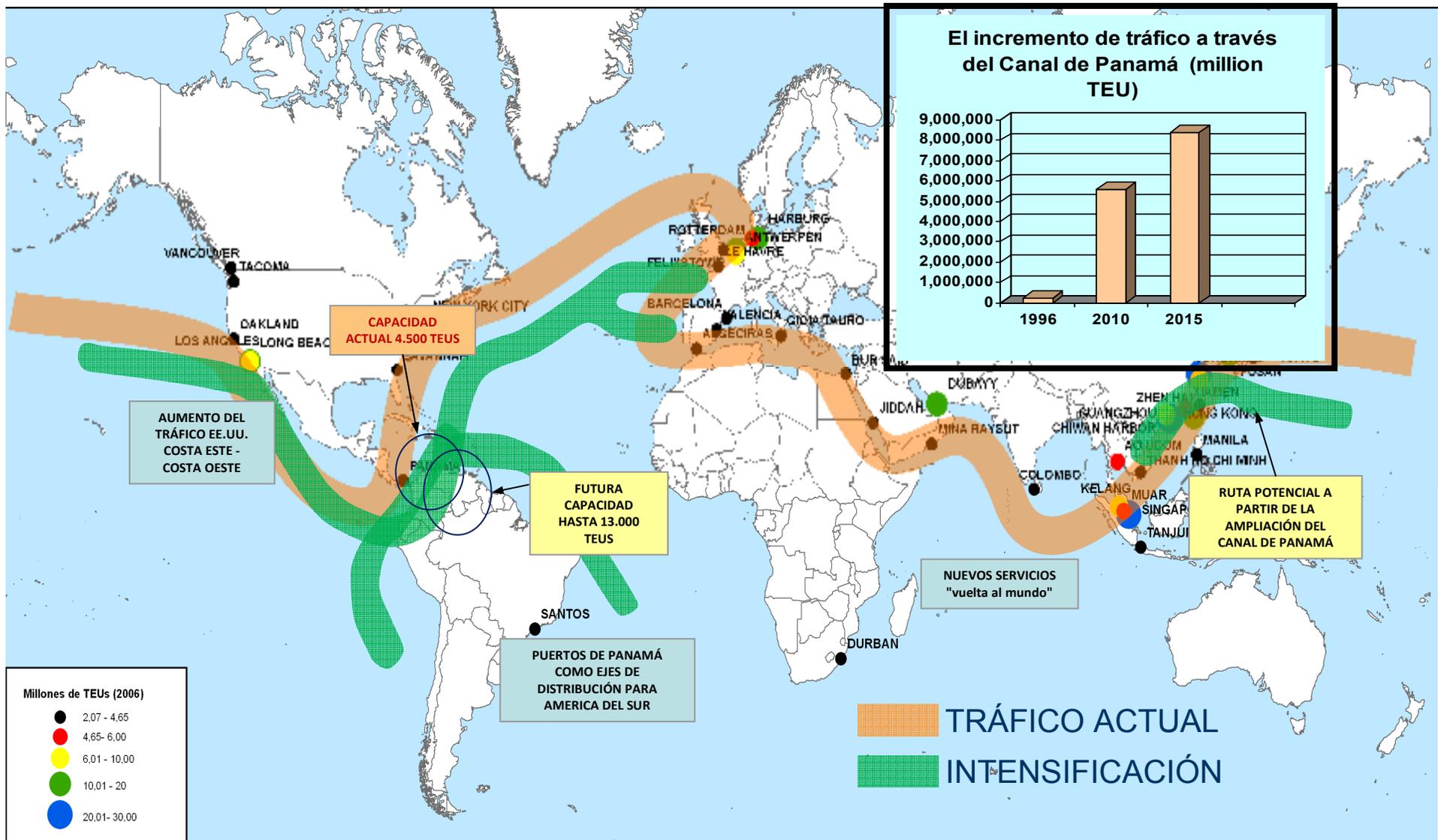


# Expansión del Canal de Panamá



Organización de los Estados Americanos

## Posible impacto en las Rutas de Transporte Marítimo Internacional



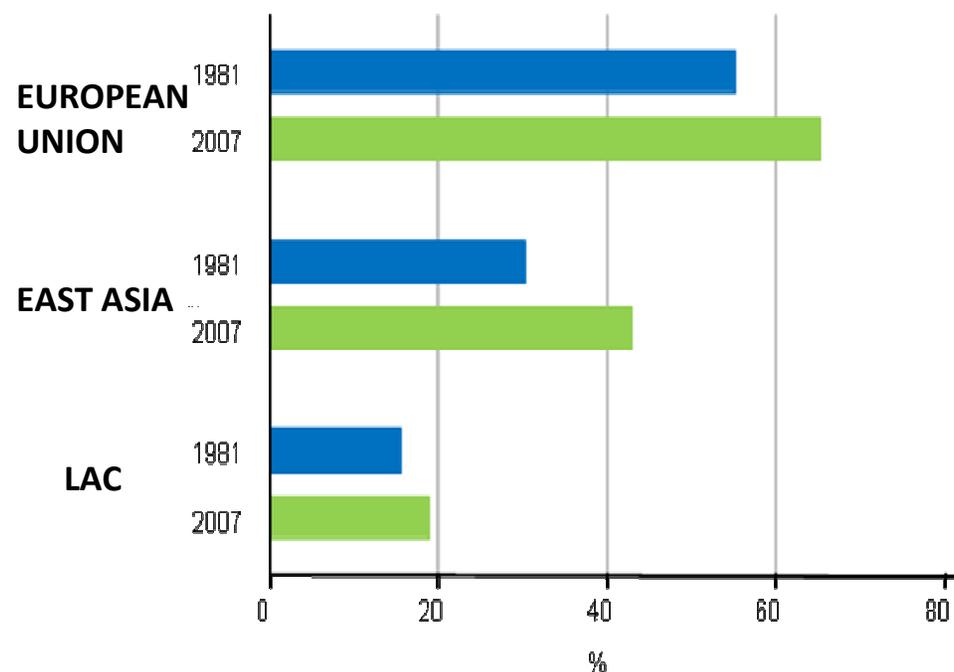
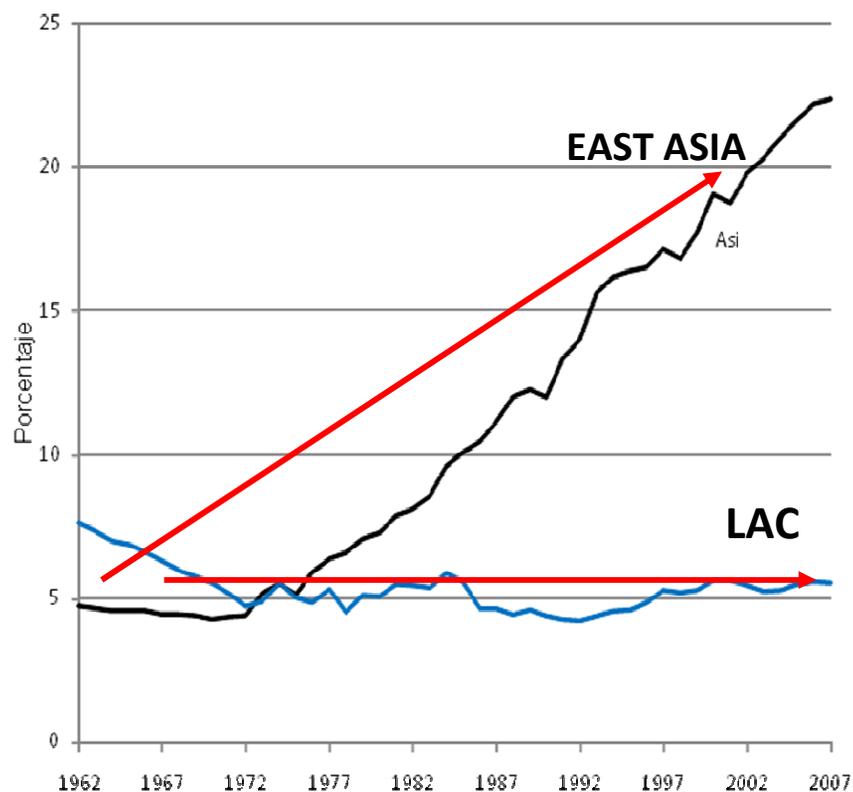
# Situación Comercio Intra-regional en ALC



Organización de los Estados Americanos

Participación insuficiente en el comercio mundial, del 5% del total.

**Bajos niveles de Comercio Intra-regional**



# Situación Comercio Intrarregional en ALC



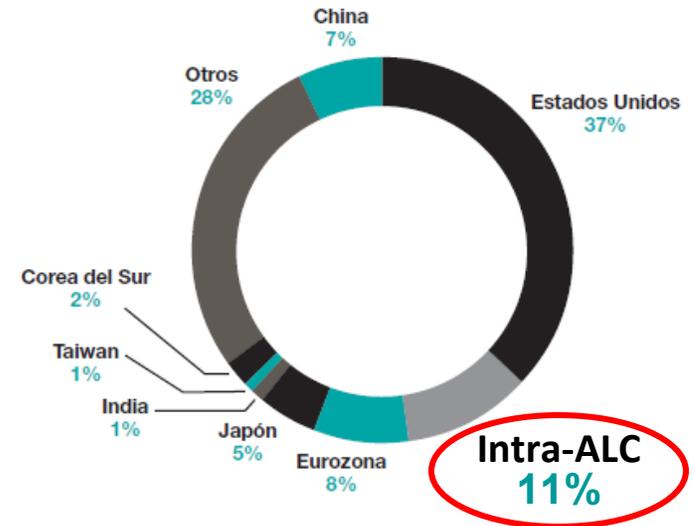
Organización de los Estados Americanos

Importaciones 2002  
Total: 315,8 millones TM

Exportaciones 2002  
Total: 838,8 millones TM

**El comercio Intrarregional en ALC no sólo no ha crecido sino ha disminuido.**

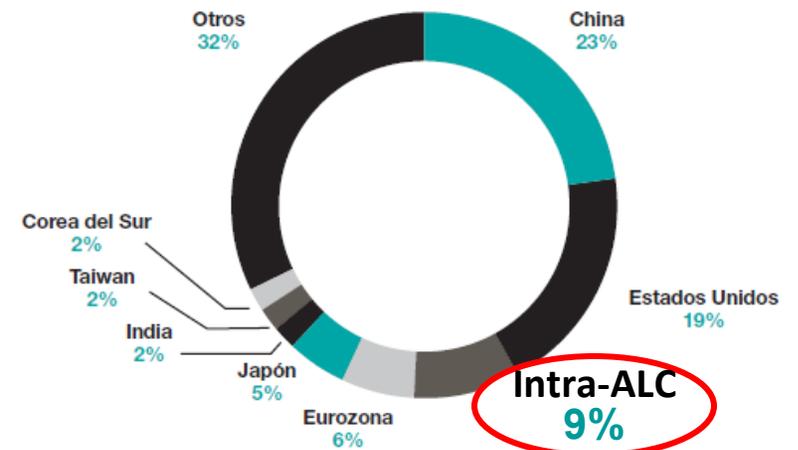
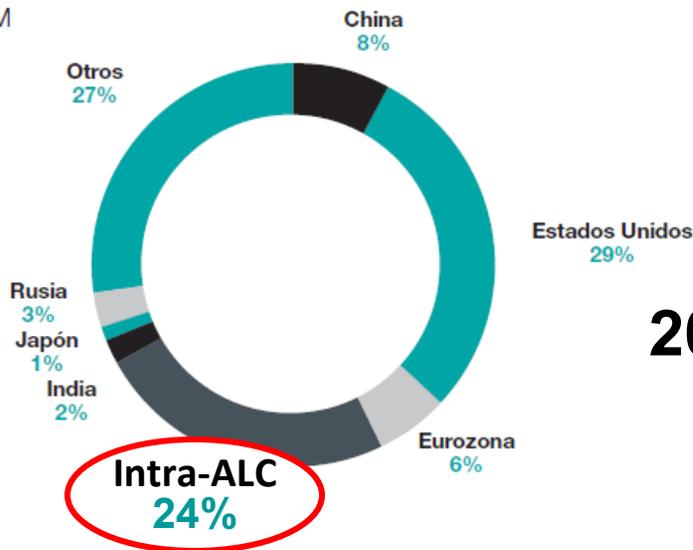
**2002**



Importaciones 2012  
Total: 507,9 millones TM

Exportaciones 2012  
Total: 1.282,5 millones TM

**2012**



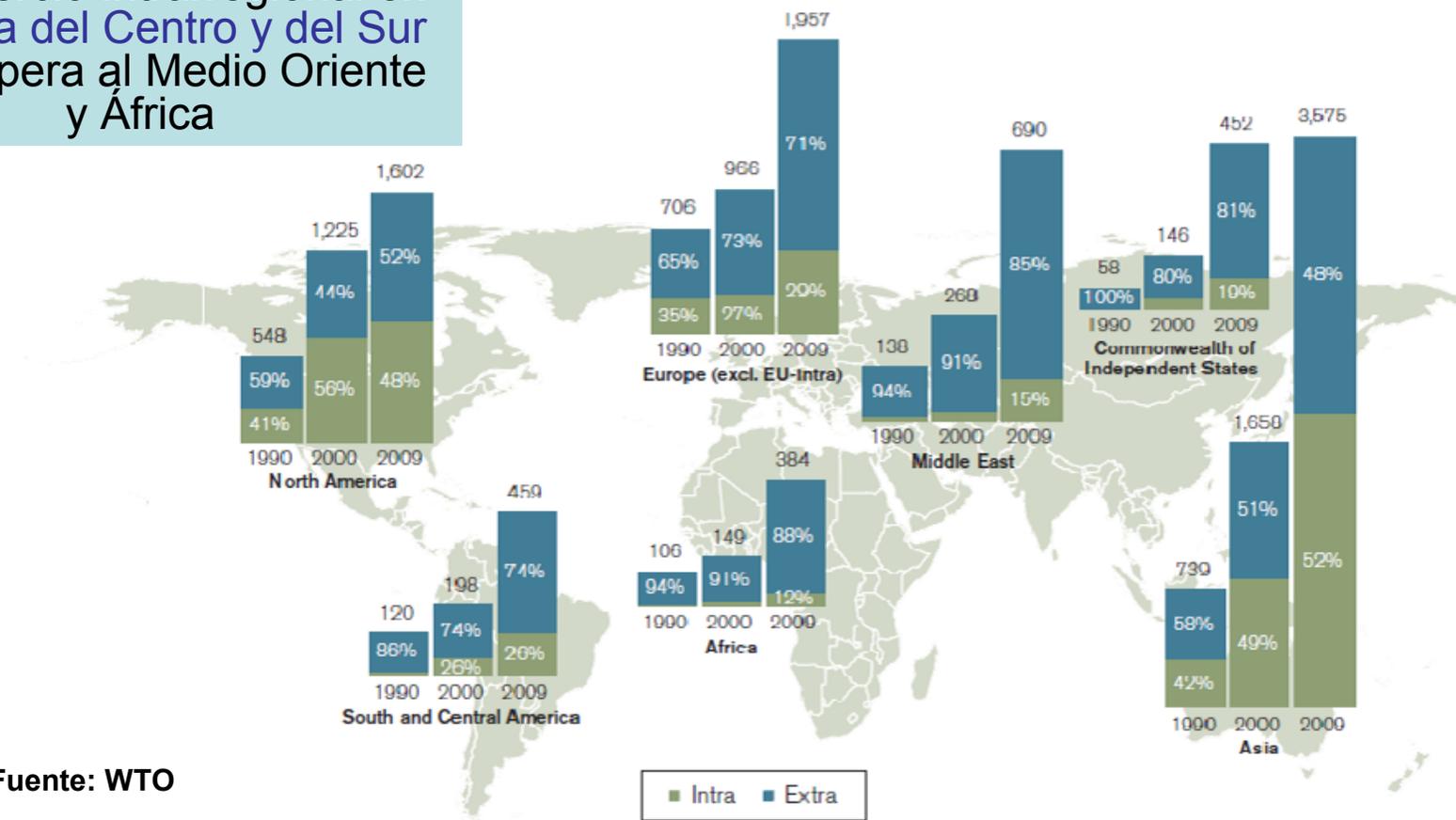
# Situación Comercio Intra-regional en ALC



Organización de los Estados Americanos

## Mercancía Exportaciones Intra-regionales y Extra-regionales de las regiones WTO 1990-2009 en Billones de dólares y %

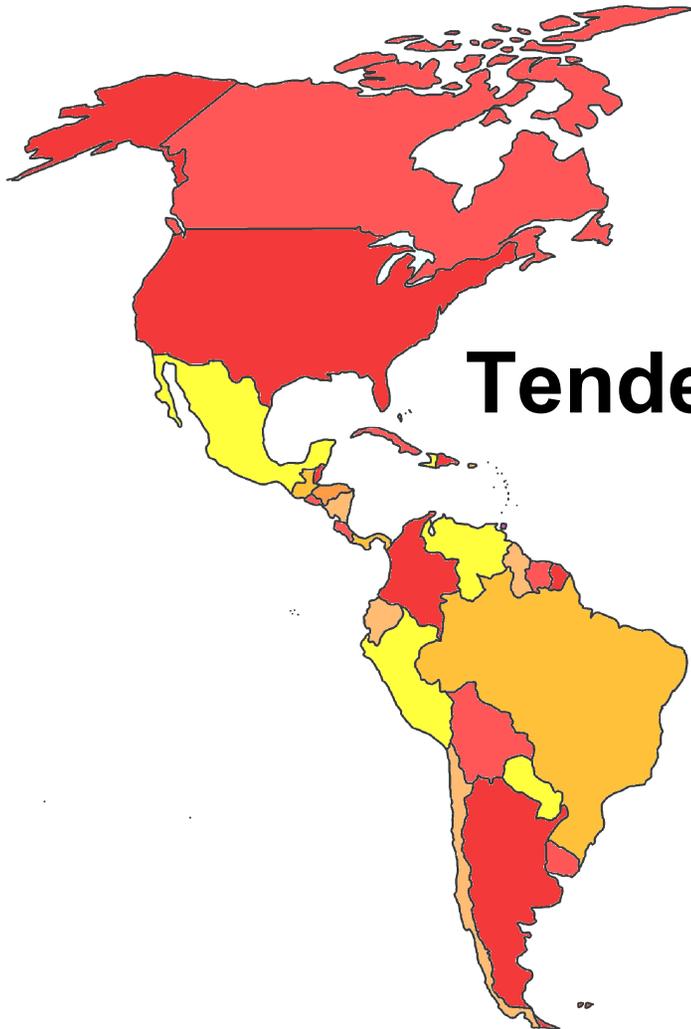
El comercio Intrarregional en América del Centro y del Sur sólo supera al Medio Oriente y África



Fuente: WTO



Organización de los  
Estados Americanos



# Tendencias globales y soluciones para impulsar puertos competitivos

# 1. Institucionalidad y reglamentación eficiente y flexible



Organización de los  
Estados Americanos

- **Mejoras en el marco institucional pueden promover la inversión y el desarrollo portuario ambientalmente sostenible en la región.**

**Por ejemplo: Una mejor coordinación entre las instituciones encargadas de cada uno de los modos de transporte fortalecería la participación del transporte férreo y fluvial en la región – Caso de Colombia y el Río Magdalena (Estudio OCDE, CAF y CEPAL)**

- **La inclusión adecuada del sector privado puede limitar futuros costos fiscales y reducir los costos logísticos**

**Aspectos regulatorios (precios máximos, proceso de licitación, falta de independencia del regulador, entre otros) han sido identificados como factores determinantes de estas negociaciones (Estudio OCDE, CAF y CEPAL)**

# 1. Institucionalidad y reglamentación eficiente y flexible



Organización de los  
Estados Americanos

**Reglamentación y tecnología moderna, actualizada y flexible que permita el cambio y de espacio a la innovación.**

- Una **ley modelo** debe establecer las bases jurídicas e institucionales del sistema de gestión portuaria, teniendo en consideración las funciones o competencias, la **organización, la coordinación y los programas de los diversos actores.**
- Un **marco regulatorio** adecuado hará que los puertos sean más **eficientes y competitivos.**
- La consideración de los nuevos conceptos de **consultas al sector privado** en el caso de los procesos de contratación y concesión, con los mecanismos de seguimiento y evaluación apropiados.

## 2. Participación efectiva de los actores en desarrollo de políticas



Organización de los Estados Americanos

**Es una tarea de MÚLTIPLES actores!**



El desarrollo de una política portuaria efectiva implica el involucramiento de diferentes actores públicos y privados.

- **Instituciones públicas: aduanas, transportes, comercio, migración**
- **Instituciones privadas: asociaciones de la industria y servicios, la academia**

*Ejemplo: INALOG de Uruguay, el cual está compuesto por actores públicos y privados, y tiene como fin el desarrollo y promoción de la logística*

# 3. Efectividad en las Operaciones Portuarias



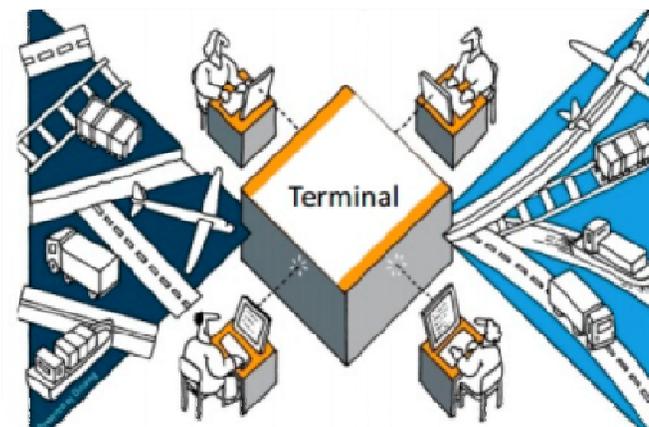
Organización de los Estados Americanos

## Transporte Multimodal

*" El transporte actual de bienes se debe poder realizar fácilmente en diferentes modalidades "*

**Gestión de Puertos más sostenible, a menor costo y con mayor calidad.**

- **Sistemas de Información y TICs**
- **Infraestructura**
- **Coordinación inteligente**
- **Políticas adecuadas**
- **Red de conexiones interiores bien definida**



# 3. Efectividad en las Operaciones Portuarias



Organización de los Estados Americanos

## Transporte Multimodal

En colaboración con IRU y el CTC sobre Logística, Innovación y Competitividad, la Secretaría de la CIP contrató un estudio con Oxford Economics sobre las ventajas económicas y competitivas de la adopción de las mejores prácticas en el transporte multimodal marítimo terrestre en las Américas.



## Estudio de Competitividad: El sistema TIR como un ejemplo de buenas prácticas

Implementación del Sistema TIR podría impulsar las exportaciones en Argentina, Brasil y México por **US \$ 1 a US \$ 5 mil millones por año** (un total de \$ 9 mil millones por año para los tres países)

En el caso de Argentina y Brasil la mayor parte del aumento se produce a través del **comercio intermodal**, mientras que en el caso de México se produce a través del **transporte por carretera**

# 4. Tecnología Flexible



Organización de los  
Estados Americanos



**Integración de las Tecnologías de  
Información y Comunicación  
(TICs) en la cadena de logística.**

**El fortalecimiento de las políticas públicas para desarrollo del marco institucional, regulatorio y de la infraestructura de transporte deben acompañarse de mejores prácticas en las TICs.**

**Es necesario adoptar políticas que racionalicen los trámites técnicos y administrativos reduciendo las cargas excesivas de procesos para la exportación y la importación.**

# 4. Tecnología Flexible



Organización de los Estados Americanos

## Información Portuaria

Documentos en papel



Portales Informáticos

**SISTEMA INTEGRADO DE VENTANILLA ÚNICA**



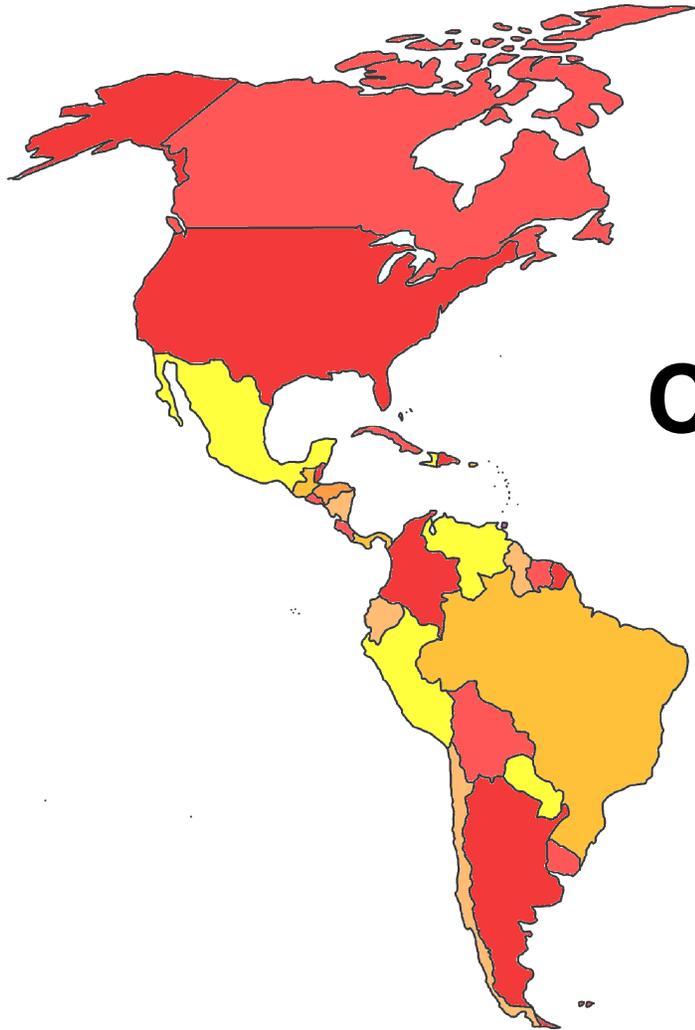
Centralizar los trámites relativos a los distintos procesos con el propósito de facilitar y agilizar las actividades de comercio.

Plataforma **Pública-Privada** conecta propietarios de empresas con autoridades públicas permitiendo el intercambio información para lograr una **mayor eficiencia**.





Organización de los  
Estados Americanos



# Consideraciones Finales

# Consideraciones Finales



Organización de los  
Estados Americanos

- 1. Tener marco jurídico adecuado y flexible que tome en cuenta las funciones crecientes de los puertos en la gestión de las estructuras de red globales, la tecnología de la información y de la logística.**
- 2. Los países deben enfocarse en el crecimiento del sector a largo plazo (próximos 15 a 20 años) y establecer mecanismos para el desarrollo portuario sostenible.**
- 3. Para el establecimiento de una política portuaria que promueva el desarrollo es fundamental la participación del sector privado y otros actores, no sólo el sector público.**
- 4. Los líderes de la industria deben sentarse a la mesa con las autoridades para establecer una visión futura con tendencia global.**

# Consideraciones Finales



Organización de los  
Estados Americanos

5. El sector privado es el principal catalizador del cambio. Es importante enfatizar las alianzas público-privadas, tomando en cuenta la actuación del sector privado como ente de innovación y competitividad.
6. Para lograrlo es necesaria la existencia de programas de incentivos para promover la inversión, la apertura de mercados y la infraestructura.
7. Una adecuada legislación contribuirá a la productividad y mejorará la eficiencia en puertos que deben buscar reducir los costos y restricciones para el desarrollo de las instalaciones portuaria.
8. Para ello, la reglamentación moderna, actualizada y flexible debe permitir cambios tecnológicos para aprovechar las ventajas y oportunidades que ofrecen las nuevas soluciones tecnológicas e innovación.



Organización de los  
Estados Americanos

# Muchas gracias por su atención!

**Jorge Durán**

Jefe de la Secretaría de la  
Comisión Interamericana de Puertos (CIP)  
Organización de los Estados Americanos (OEA)

[jduran@oas.org](mailto:jduran@oas.org)

[cip@oas.org](mailto:cip@oas.org)

<http://www.oas.org/CIP/>